



TESOURO NACIONAL

BFC

2021

Publicado em
março de 2022

Boletim Anual

Foco em Custos

Ministro da Economia

Paulo Roberto Nunes Guedes

Secretário-Executivo do Ministério da Economia

Marcelo Pacheco dos Guarany's

Secretário Especial do Tesouro e Orçamento

Esteves Pedro Colnago Júnior

Secretário do Tesouro Nacional

Paulo Fontoura Valle

Secretária Adjunta do Tesouro Nacional

Janete Duarte Mol

Subsecretário de Contabilidade Pública

Heriberto Henrique Vilela do Nascimento

Coordenadora de Informações de Custos e do Sistema Integrado de Gestão Patrimonial

Rosilene Oliveira de Souza

Gerente de Informações de Custos

Giuliano Passos Cardoso

Equipe Técnica

Edécio de Oliveira

Fábio de Sousa Santos Soares

Jaciele Neves Ferreira

Luiz Fernando Guedes

Ramon Sousa Santos

Roberto Dornelas de Melo

Arte

Assessoria de Comunicação Social do Tesouro Nacional

Viviane Barros e Hugo Pullen

Informações

Assessoria de Comunicação Social do Tesouro Nacional

Telefone: (61) 3412-1843

Correio eletrônico ascom@tesouro.gov.br

Disponível em: www.tesourotransparente.gov.br

*Permitida a reprodução total ou parcial desta publicação desde que citada a fonte.

Última alteração: 23 de março de 2022

Sumário

Apresentação	4
Sumário Executivo	5
Tabela 1. Custos Agregados do Governo Federal	11
Tabela 2. Insumos de Operação e Manutenção - Custos de Mão de Obra.....	12
Tabela 2.1. Custos de Mão de Obra.....	13
Tabela 3. Insumos de Operação e Manutenção - Custos de Funcionamento.....	14
Tabela 4. Custos de Funcionamento.....	15
Tabela 4.1.1. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde.....	16
Tabela 4.1.2. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, apenas Ministério da Saúde.....	17
Tabela 4.2. Custos de Funcionamento - Poder Judiciário	18
Tabela 4.3. Custos de Funcionamento - Poder Legislativo.....	19
Tabela 4.4. Custos de Funcionamento - Ministério Público da União	20
Tabela 4.5. Custos de Funcionamento - Defensoria Pública da União.....	21
Tabela 5. Insumos de Operação e Manutenção - Demais Custos.....	22
Tabela 6. Insumos Financeiros.....	23
Definições e Classificações	24
Quadro 1. Classificações.....	26
Quadro 1.1. Classificações do Elemento de Custo Funcionamento	29

Apresentação

O Boletim Foco em Custos faz parte do esforço do Tesouro Nacional de oferecer à sociedade instrumentos de transparência acerca do uso dos recursos públicos, bem como fomentar entre os gestores governamentais o uso da informação de custos de forma alinhada às melhores práticas de governança pública.

A publicação apresenta uma visão geral dos custos do Governo Federal, tendo como fonte a Demonstração das Variações Patrimoniais, componente das Demonstrações Contábeis Consolidadas da União, comumente conhecidas como Balanço Geral da União. Apresenta informações sobre os custos agregados do Governo Federal, bem como informações com maior detalhe para os Insumos de Operação e Manutenção – Mão de Obra e Custos de Funcionamento – dos Poderes da União, incluindo também o Ministério Público e a Defensoria Pública.

O custo diz respeito ao efetivo consumo dos insumos utilizados na produção e prestação de bens e serviços públicos, que se distingue do fluxo de execução (empenho, liquidação e pagamento) da despesa orçamentária. A apuração dos custos, com base no regime de competência, utiliza as variações patrimoniais diminutivas – VPD. As VPD são despesas apuradas da mesma forma que as conhecidas despesas da contabilidade empresarial. As VPD registram as transações que diminuem o patrimônio líquido, devendo ser reconhecidas nos períodos a que se referem, segundo seu fato gerador. Por exemplo, quando ocorre um pagamento pela aquisição de um computador, não há diminuição do patrimônio (troca-se dinheiro por um bem móvel). Somente o consumo do computador (sua utilização ao longo do tempo) diminui o patrimônio. Contudo, cabe observar que algumas VPD não são consideradas custos, uma vez que não representam efetivo consumo de recursos utilizados na prestação de serviços e fornecimento de bens direta ou indiretamente pela União, tais como as repartições constitucionais de impostos pela União e as perdas patrimoniais.

Sumário Executivo

Neste BFC Anual estão evidenciados os custos incorridos no 2º semestre (julho a dezembro) dos anos 2021 e 2020, assim como os custos anuais dos anos mencionados. Além da evolução dos custos agregados da União, são apresentados os componentes dos Insumos de Operação e Manutenção, incluindo sua desagregação por Poderes, Ministério Público e Defensoria Pública por Custos de Mão de Obra e Custos de Funcionamento; e os componentes dos Insumos Financeiros. As informações são apresentadas em valores correntes, ou seja, sem correção por índice de preços.

Cabe registrar que esta edição apresenta os itens de custos de Funcionamento com maior granularidade utilizando a natureza da despesa detalhada informada em fenômenos patrimoniais.

A comparação dos valores anuais mostra que os Custos Agregados do Governo Federal tiveram uma variação de 11,0% (R\$ 289.487,4 milhões), muito próxima àquela do IPCA acumulado em 2021, de 10,06%. Por sua vez, os Insumos de Operação e Manutenção variaram 7,6% (R\$ 23.059,3 milhões), uma vez que a contenção do custo de mão de obra, que aumentou somente 1,3%, mais que compensou o aumento dos custos de funcionamento, que alcançou 23,2%. E os Insumos Financeiros tiveram aumento de 11,4% (R\$ 266.428,1 milhões), uma vez que, embora fortemente impactados pelos custos da dívida pública que aumentaram 53,5%, também houve diminuições de 9,9% dos custos Previdenciários e Assistenciais e de 7,1% dos custos com Transferências e Delegações aos entes subnacionais.

A comparação também indica que os custos da União continuaram sofrendo diversos impactos decorrentes da emergência de saúde pública de importância internacional relacionada ao coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19), cabendo destacar:

- O incremento de 96,1% (R\$ 16.610,9 milhões) em “Uso de Material de Consumo” que se deveu principalmente ao fornecimento de medicamentos/insumos (materiais farmacológicos) pelo Ministério da Saúde. [Ver Tabela 4.1.2.](#)

- A redução de 32,3% (R\$ 1.065,8 milhões) em “Serviços Técnicos” no Ministério da Saúde que se deveu principalmente ao cumprimento de contrato, executado pelo Instituto de Tecnologia em Imunobiológicos (Bio-Manguinhos) da Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz) em 2020, de serviço de pesquisa, desenvolvimento e inovação na forma de encomenda tecnológica da vacina candidata a COVID-19 junto à AstraZeneca UK Limited. As vacinas foram entregues ao Programa Nacional de Imunizações – PNI em 2021. [Ver Tabela 4.1.2.](#)
- O aumento de 12,6% (R\$ 335,6 milhões) em “Serviços de Apoio” no Ministério da Saúde se deveu principalmente ao apoio da Fundação para o Desenvolvimento Científico e Tecnológico em Saúde (Fiotec), que emprega a sua capacidade técnica para apoiar os projetos nos serviços logísticos, administrativos e na gestão financeira para a FioCruz; e do Instituto de Biologia Molecular do Paraná (IBMP), que visa implementar o processo de produção de proteínas carreadoras, com a finalidade de alcançar autossuficiência nacional na fabricação de vacinas, tendo em vista que estas proteínas são insumos importantes para a produção de imunizantes. [Ver Tabela 4.1.2.](#)
- O aumento de 22,2% (R\$ 110,6 milhões) em “Diárias, Transportes e Passagens” no Ministério da Saúde que se deveu principalmente à prestação de serviços de transportes de vacinas pelo tráfego aéreo e terrestre (rodoviário). [Ver Tabela 4.1.2.](#)
- O incremento de 138,9% (R\$ 2.405,7 milhões) em “Custos dos Produtos Vendidos” que se deveu principalmente à Vacina COVID-19 Bio-Manguinhos (cerca de 30 milhões de frascos, aproximadamente 150 milhões de doses) e ao kit SARS-COV-2 (cerca de 246 mil kits de diagnósticos) produzidos pela FioCruz. [Ver Tabela 5.](#)
- O incremento de 35,5% (R\$ 6.697,1 milhões) em “Políticas Públicas de Transferência de Renda” em razão do aumento de beneficiários do Programa Bolsa Família que optaram pelo seu recebimento ao invés do Auxílio Emergencial 2021, uma vez que o valor deste benefício foi menor do que o valor do benefício do Auxílio Emergencial 2020. Vale ressaltar que as famílias beneficiárias do Bolsa Família com membros que atendessem aos critérios de elegibilidade do auxílio emergencial,

poderiam optar pelo mais vantajoso. Além disso, foram instituídos¹ o Programa Auxílio Brasil e o Programa Alimenta Brasil, em substituição ao Programa Bolsa Família, com efeitos a partir de novembro de 2021. [Ver Tabela 6.](#)

- A redução de 4,9% (R\$ 8.410,7 milhões) no item “Transferências Intergovernamentais - custo” ocorrida principalmente nas transferências relacionadas à COVID-19 do Fundo Nacional de Saúde aos fundos estaduais e municipais, uma vez que o quantitativo de recursos abertos por créditos extraordinários² para essa finalidade foi menor em 2021. [Ver Tabela 6.](#)
- A diminuição de 79,1% (R\$ 257 bilhões e 749 milhões) em “Benefícios Eventuais” decorrente das mudanças nas regras de concessão³ do Auxílio Emergencial de proteção social a pessoas em situação de vulnerabilidade e do Benefício Emergencial de Preservação do Emprego e da Renda (BEm). [Ver Tabela 6.](#)

Cabe destacar, também, a relevância dos seguintes custos:

- O incremento de 2,7% (R\$ 873,7 milhões) em “Remuneração a Pessoal - Militar Poder Executivo” que se deveu principalmente a Adicionais, como o reajuste anual⁴, concedido até 2023, nos percentuais do Adicional de Habilitação, que são incorporados aos soldos. [Ver Tabela 2.1.](#)
- O incremento de 14,5% (R\$ 808,2 milhões) em “Encargos Patronais” que se deveu principalmente ao impacto em 2021 dos juros e encargos decorrentes do reconhecimento da dívida previdenciária junto à Fundação Rede Ferroviária de Seguridade Social (REFER) pela Companhia Brasileira de Trens Urbanos (CBTU). [Ver Tabela 2.1.](#)

¹ Medida Provisória nº 1.061, de 9 de agosto de 2021, convertida pela Lei nº 14.284, de 29 de dezembro de 2021

² Os créditos extraordinários para o Fundo Nacional de Saúde em 2021 foram abertos pelas Medidas Provisórias nºs 1.032, de 24 de fevereiro de 2021; 1.041, de 30 de março de 2021; 1.043, de 16 de abril de 2021; 1.048, de 10 de maio de 2021; 1.062, de 9 de agosto de 2021 e 1.083, de 24 de dezembro de 2021.

³ O Auxílio Emergencial 2021 foi instituído pela Medida Provisória nº 1.039, de 18 de março de 2021 e prorrogado pelo Decreto nº 10.740, de 5 de julho de 2021. O BEm 2021 foi instituído pela Medida Provisória nº 1.045, de 27 de abril de 2021.

⁴ Art. 9º da Lei nº 13.954, de 16 de dezembro de 2019.

- O incremento de 11,9% (R\$ 637 milhões) em “Benefícios a Pessoal - Civil Poder Executivo” que se deveu principalmente ao aumento na conta contábil de Sentenças Judiciais - Benefícios a Pessoal, referente a precatórios relacionados a benefícios devidos a empregados públicos, e outros relativos a acordo ou convenção coletiva. Apesar desse incremento geral, houve redução de 12,4% (R\$ 33 milhões) na conta contábil Auxílio Transporte, componente dos “Benefícios a Pessoal - Civil Poder Executivo”, provavelmente relacionada à regulamentação do teletrabalho⁵. [Ver Tabela 2.1](#).
- A redução do Custo de Mão de Obra, de 1,0% (R\$ 260,3 milhões) em Remuneração a Pessoal – Civil do Poder Judiciário, que se deveu principalmente às diminuições ocorridas nas contas contábeis Vencimentos e Salários; Sentenças Judiciais - Ativo Civil RGPS e 13º Salário - RPPS. [Ver Tabela 2.1](#).
- O incremento de 6,8% (R\$ 794,8 milhões) em “Serviços de Apoio”, subelemento dos custos de funcionamento do Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde, que se deveu principalmente ao aumento nos serviços de apoio ao ensino para diversas instituições de ensino do Governo Federal e serviços em itens reparáveis de aviação da Força Aérea Brasileira - FAB. [Ver Tabela 4.1.1](#).
- O incremento de 9,5% (R\$ 681,4 milhões) em “Uso de Material de Consumo”, subelemento dos custos de funcionamento do Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde, que se deveu principalmente ao aumento em materiais farmacológicos e hospitalares para hospitais que não fazem parte da estrutura administrativa do Ministério da Saúde, como é o caso dos hospitais universitários geridos pela Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares, do Hospital de Clínicas de Porto Alegre, do Hospital Central do Exército e do Hospital de Força Aérea do Galeão; em materiais para produção industrial no enriquecimento de urânio, matéria-prima para a fabricação dos combustíveis que abastecem as usinas de Angra dos Reis; e em combustíveis e lubrificantes de aviação. [Ver Tabela 4.1.1](#).

⁵ Art. 33 da Instrução Normativa nº 65, de 30 de julho de 2020, que estabeleceu orientações, critérios e procedimentos gerais a serem observados pelos órgãos e entidades integrantes do Sistema de Pessoal Civil da Administração Federal - SIPEC na implementação de Programas de Gestão.

- O incremento de 4,3% (R\$ 492,4 milhões) em “Serviços Técnicos”, subelemento dos custos de funcionamento do Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde, que se deveu principalmente ao aumento em Serviços Técnicos Profissionais, como assessoramento em gestão pública e engenharia consultiva; conservação e recuperação de ativos de infraestrutura; operação de terminais hidroviários; fabricação de medicamentos/produtos farmacêuticos; em Serviços Médico-Hospitalar, Odontológicos e Laboratoriais em hospitais que não fazem parte da estrutura administrativa do Ministério da Saúde; e em Comunicação de Dados e Redes em Geral. [Ver Tabela 4.1.1.](#)
- O incremento de 7,3% (R\$ 247,0 milhões) em “Outros Serviços”, subelemento dos custos de funcionamento do Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde, que se deveu principalmente ao aumento em serviços postais, tais como correspondências relacionadas à cobrança de dívida ativa tributária; à expedição de autuações por infrações de trânsito e às notificações sobre revisão de benefícios previdenciários; em serviços bancários referentes à operacionalização do Auxílio Emergencial; e em serviços de publicidade. [Ver Tabela 4.1.1.](#)
- A redução do Custo de Funcionamento de 1,8% (R\$ 93,5 milhões) no Poder Judiciário, por conta da diminuição dos custos com “Uso de Material de Consumo”, “Diárias, Transportes e Passagens” e “Depreciação, Amortização e Exaustão”. [Ver Tabela 4.2.](#)
- O incremento do Custo de Funcionamento de 7,1% (R\$ 90.426,3 mil) no Poder Legislativo, por conta do aumento dos custos com “Serviços Técnicos”. [Ver Tabela 4.3.](#)
- A redução do Custo de Funcionamento de 0,9% (R\$ 7.563,2 mil) no Ministério Público da União, por conta da diminuição dos custos com “Outros Serviços” e “Serviços Técnicos”. [Ver Tabela 4.4.](#)
- A redução do Custo de Funcionamento de 22,3% (R\$ 52.268,3 mil) na Defensoria Pública da União, por conta da diminuição dos custos com “Depreciação, Amortização e Exaustão” e “Locação e Manutenção de Bens”. Ver [Tabela 4.5.](#)

- A redução de 71,7% (R\$ 2.293,6 milhões) em “VPD de provisões para riscos trabalhistas” que se deveu principalmente ao reconhecimento, em 2020, de acréscimo na dívida previdenciária junto à Fundação Rede Ferroviária de Seguridade Social (REFER) pela Companhia Brasileira de Trens Urbanos (CBTU). [Ver Tabela 5.](#)
- A variação anual de 53,5% (R\$ 401.524,4 milhões) havida entre 2021 e 2020 em “Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras” resultou, principalmente, das variações monetárias da Dívida Mobiliária Interna, que se referem aos lançamentos decorrentes da atualização mensal do principal pelo IPCA, nos meses em que ocorrer inflação para este índice. O aumento dessa atualização monetária positiva foi causado em função das maiores oscilações ocorridas no índice IPCA em 2021. [Ver Tabela 6.](#)
- O incremento de 6,5% (R\$ 13.105,3 milhões) em “Pensões” que se deveu principalmente aos reajustes do salário-mínimo⁶ e dos benefícios acima do salário-mínimo⁷. [Ver Tabela 6.](#)
- O incremento de 5,9% (R\$ 33.366,0 milhões) em “Aposentadorias e Reformas” que se deveu principalmente aos reajustes do salário-mínimo⁶ e dos benefícios acima do salário-mínimo⁷. [Ver Tabela 6.](#)

⁶ Conforme Medida Provisória nº 1.021, de 30 de dezembro de 2020, posteriormente convertida na Lei nº 14.158, de 2 de junho de 2021, passando de R\$ 1.045 para R\$ 1.100, a partir de janeiro de 2021 (reajuste de 5,26%).

⁷ A partir de 1º de janeiro de 2021, acompanhando a variação de 5,45% do Índice Nacional de Preços ao Consumidor (INPC) do ano de 2020, conforme Portaria SEPRT/ME no 477, de 12 de janeiro de 2020, e art. art. 29-B da Lei nº 8.213, de 24 de julho de 1991.

Tabela 1. Custos Agregados do Governo Federal (R\$ milhões)

Natureza	2S21	2S20	Variação Sem	2021	2020	Variação Ano
Custo	1.659.055,1	1.497.325,9	10,8%	2.929.523,5	2.640.036,1	11,0%
Insumos de Operação e Manutenção	197.784,0	173.079,6	14,3%	325.446,9	302.387,6	7,6%
Mão de Obra	99.550,0	97.949,5	1,6%	189.474,2	186.996,2	1,3%
Funcionamento	63.301,4	41.391,3	52,9%	97.408,1	79.034,5	23,2%
Demais	34.932,6	33.738,8	3,5%	38.564,7	36.356,9	6,1%
Insumos Financeiros	1.461.271,1	1.324.246,3	10,3%	2.604.076,6	2.337.648,5	11,4%
Previdenciários e Assistenciais	717.606,0	778.494,7	-7,8%	1.235.676,7	1.371.508,0	-9,9%
Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	615.667,5	424.171,4	45,1%	1.151.952,6	750.428,2	53,5%
Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	101.294,1	104.619,2	-3,2%	172.422,9	185.557,1	-7,1%
Demais Auxílios Financeiros	26.703,5	16.961,0	57,4%	44.024,4	30.155,1	46,0%
Desvalorização, Perda e Demais Reduções	703.979,0	688.130,1	2,3%	968.728,2	763.837,5	26,8%
Repartição de Receita	175.156,5	179.554,5	-2,4%	336.304,6	323.206,5	4,1%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 2. Insumos de Operação e Manutenção - Custos de Mão de Obra (R\$ milhões)

Elemento do Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
Mão de Obra	99.550,0	97.949,5	1,6%	189.474,2	186.996,2	1,3%
Remuneração a Pessoal	88.706,9	88.164,9	0,6%	169.840,9	169.017,8	0,5%
Benefícios a Pessoal	6.605,1	5.904,8	11,9%	11.454,4	10.778,4	6,3%
Encargos Patronais	3.251,7	2.974,7	9,3%	6.369,7	5.561,5	14,5%
Outras Var. Patrimoniais Diminutivas - Pessoal e Encargos	986,3	905,0	9,0%	1.809,2	1.638,4	10,4%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 2.1. Custos de Mão de Obra (R\$ milhões)

Órgão - Poder	2S21	2S20	Variação Sem	2021	2020	Variação Ano
Poder Executivo	77.621,7	75.713,1	2,5%	145.941,9	144.008,5	1,3%
CIVIL	58.720,7	57.341,1	2,4%	109.132,5	108.094,6	1,0%
Remuneracao a Pessoal	54.393,3	53.729,2	1,2%	101.686,5	101.426,7	0,3%
Beneficios a Pessoal	3.535,9	2.905,8	21,7%	6.008,2	5.371,3	11,9%
Outras VPD - Pessoal e Encargos	791,5	706,1	12,1%	1.437,8	1.296,6	10,9%
MILITAR	18.901,0	18.372,0	2,9%	36.809,4	35.913,9	2,5%
Remuneracao a Pessoal	16.825,6	16.327,8	3,0%	33.259,6	32.385,9	2,7%
Beneficios a Pessoal	2.003,6	1.986,1	0,9%	3.401,1	3.388,6	0,4%
Outras VPD - Pessoal e Encargos	71,9	58,1	23,7%	148,7	139,4	6,6%
Poder Judiciário	13.618,0	14.185,9	-4,0%	27.153,3	27.372,6	-0,8%
Remuneracao a Pessoal	12.772,6	13.371,9	-4,5%	25.549,4	25.809,8	-1,0%
Beneficios a Pessoal	748,9	703,2	6,5%	1.442,9	1.407,4	2,5%
Outras VPD - Pessoal e Encargos	96,6	110,8	-12,8%	161,0	155,4	3,6%
Ministério Público da União	2.470,7	2.422,8	2,0%	4.759,8	4.745,5	0,3%
Remuneracao a Pessoal	2.322,3	2.278,8	1,9%	4.492,0	4.469,0	0,5%
Beneficios a Pessoal	144,2	139,7	3,2%	261,0	268,2	-2,7%
Outras VPD - Pessoal e Encargos	4,2	4,4	-4,1%	6,8	8,3	-18,1%
Poder Legislativo	2.449,2	2.512,1	-2,5%	4.966,2	5.022,8	-1,1%
Remuneracao a Pessoal	2.268,2	2.330,3	-2,7%	4.597,0	4.669,0	-1,5%
Beneficios a Pessoal	161,0	158,4	1,7%	318,2	319,6	-0,4%
Outras VPD - Pessoal e Encargos	19,9	23,4	-14,8%	50,9	34,2	48,7%
Defensoria Pública da União	138,7	140,7	-1,4%	283,3	285,2	-0,7%
Remuneracao a Pessoal	125,0	126,8	-1,4%	256,3	257,5	-0,5%
Beneficios a Pessoal	11,5	11,6	-0,6%	23,0	23,4	-1,6%
Outras VPD - Pessoal e Encargos	2,2	2,3	-6,0%	4,0	4,4	-8,7%
Subtotal	96.298,3	94.974,7	1,4%	183.104,5	181.434,6	0,9%
Encargos Patronais *	3.251,7	2.974,7	9,3%	6.369,7	5.561,5	14,5%
Total	99.550,0	97.949,5	1,6%	189.474,2	186.996,2	1,3%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

*A distribuição dos Encargos Patronais não é possível uma vez que, na apuração dos custos agregados do Governo Federal, os custos de mão de obra excluem dos encargos as receitas de contribuições patronais ao RPPS.

Variação Nominal Anual

▽ **-260,3mi**
Remuneração a Pessoal - Civil
Poder Judiciário

▽ **-72,0mi**
Remuneração a Pessoal - Civil
Poder Legislativo

△ **636,9mi**
Benefícios a Pessoal - Civil
Poder Executivo

△ **808,2mi**
Encargos Patronais

△ **873,7mi**
Remuneração a Pessoal -
Militar

Tabela 3. Insumos de Operação e Manutenção - Custos de Funcionamento (R\$ milhões)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Variação Sem	2021	2020	Variação Ano
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	32.505,0	11.616,5	179,8%	41.854,0	24.629,6	69,9%
Material de Saúde	28.351,2	8.466,0	234,9%	34.988,5	19.010,7	84,0%
Material de Proteção e Segurança	996,5	1.209,5	-17,6%	1.819,8	1.969,5	-7,6%
Generos de Alimentação	786,7	739,8	6,3%	1.489,1	1.453,1	2,5%
Combustíveis e Lubrificantes	662,2	448,3	47,7%	1.053,4	798,8	31,9%
Material de Produção Industrial e Gráfica	828,4	52,6	1.475,6%	972,2	72,2	1.246,3%
Material de Manutenção e Conservação	412,6	403,1	2,4%	796,9	761,7	4,6%
Consumo de Outros Materiais	336,6	179,1	87,9%	504,0	345,5	45,9%
Material Elétrico e Eletrônico	92,0	73,2	25,7%	156,4	133,0	17,6%
Material de Expediente	38,7	44,8	-13,6%	73,8	85,0	-13,2%
SERVIÇOS DE APOIO	10.080,3	9.046,3	11,4%	17.688,9	16.621,7	6,4%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	6.145,4	5.173,4	18,8%	10.337,5	9.379,2	10,2%
Limpeza	1.614,1	1.601,0	0,8%	3.000,7	2.990,7	0,3%
Vigilância	1.579,2	1.550,0	1,9%	2.965,6	2.911,1	1,9%
Locação de Mão-De-Obra	557,3	563,3	-1,1%	1.058,3	1.075,3	-1,6%
Contratação Temporária	184,3	158,4	16,3%	326,7	265,4	23,1%
SERVIÇOS TÉCNICOS	9.521,9	10.160,9	-6,3%	16.971,7	17.313,4	-2,0%
Serviços de Saúde	4.005,0	3.549,0	12,9%	7.292,7	6.792,4	7,4%
Tecnologia da Informação	3.746,5	3.796,5	-1,3%	6.638,0	6.717,5	-1,2%
Serviços Técnicos Profissionais	1.770,3	2.815,4	-37,1%	3.041,1	3.803,6	-20,0%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	2.998,5	3.031,4	-1,1%	5.425,6	5.481,5	-1,0%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	1.442,2	1.397,7	3,2%	2.590,1	2.532,6	2,3%
Locação de Imóveis	735,8	792,6	-7,2%	1.367,4	1.457,0	-6,1%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	708,1	676,2	4,7%	1.252,1	1.216,1	3,0%
Locação de Máquinas e Equipamentos	112,3	164,9	-31,9%	215,9	275,8	-21,7%
DEPRECIÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	2.563,7	2.602,0	-1,5%	5.162,6	5.431,2	-4,9%
OUTROS SERVIÇOS	2.178,9	2.160,9	0,8%	4.295,5	4.079,3	5,3%
Serviços Bancários	866,2	942,2	-8,1%	1.886,1	1.612,0	17,0%
Comunicação em Geral	790,6	670,8	17,9%	1.395,0	1.336,1	4,4%
Outros Serviços de Terceiros	522,1	547,9	-4,7%	1.014,5	1.131,2	-10,3%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	1.791,1	1.366,9	31,0%	2.938,9	2.626,6	11,9%
Transportes, Locomoção e Passagens	1.316,7	1.046,5	25,8%	2.222,0	2.061,8	7,8%
Diárias e Hospedagens	474,4	320,4	48,1%	716,8	564,8	26,9%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	1.662,2	1.406,5	18,2%	3.071,0	2.851,3	7,7%
Energia Elétrica	1.380,8	1.144,1	20,7%	2.542,9	2.322,0	9,5%
Água e Esgoto	281,3	262,4	7,2%	528,2	529,3	-0,2%
Total	63.301,4	41.391,3	52,9%	97.408,1	79.034,5	23,2%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 4. Custos de Funcionamento (R\$ milhões)

R\$ milhões	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
Poder Executivo - Exceto Ministério da Saúde	26.883,8	24.842,9	8,2%	48.792,7	46.386,3	5,2%
Poder Executivo - Ministério da Saúde*	32.233,2	12.470,0	158,5%	41.251,4	25.221,2	63,6%
Poder Judiciário	2.826,7	2.887,5	-2,1%	4.956,1	5.047,3	-1,8%
Poder Legislativo	747,2	600,1	24,5%	1.351,7	1.263,3	7,0%
Ministério Público da União	517,6	490,5	5,5%	874,8	882,6	-0,9%
Defensoria Pública da União	92,9	100,4	-7,4%	181,5	233,8	-22,4%
Total	63.301,4	41.391,3	52,9%	97.408,1	79.034,5	23,2%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

*O Ministério da Saúde é destacado em razão dos impactos da emergência de saúde pública de importância internacional - coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19).

Tabela 4.1.1. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, exceto Ministério da Saúde (R\$ milhões)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
SERVIÇOS DE APOIO	7.008,4	6.189,5	13,2%	12.405,9	11.611,2	6,8%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	4.365,7	3.606,2	21,1%	7.406,2	6.707,0	10,4%
Limpeza	1.207,1	1.200,1	0,6%	2.277,0	2.269,5	0,3%
Vigilância	1.111,0	1.084,6	2,4%	2.122,0	2.072,4	2,4%
Locação de Mão-De-Obra	160,6	162,6	-1,2%	315,8	344,9	-8,4%
Contratação Temporária	163,9	136,0	20,5%	284,9	217,4	31,1%
SERVIÇOS TÉCNICOS	6.661,5	6.416,1	3,8%	11.962,4	11.470,0	4,3%
Tecnologia da Informação	3.049,4	3.158,7	-3,5%	5.469,5	5.605,1	-2,4%
Serviços de Saúde	2.373,4	2.102,1	12,9%	4.238,6	3.907,7	8,5%
Serviços Técnicos Profissionais	1.238,7	1.155,3	7,2%	2.254,3	1.957,2	15,2%
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	4.259,9	3.861,6	10,3%	7.829,0	7.147,6	9,5%
Material de Saúde	1.206,6	1.140,1	5,8%	2.390,6	2.135,4	11,9%
Material de Proteção e Segurança	882,4	995,5	-11,4%	1.658,5	1.710,3	-3,0%
Generos de Alimentação	734,7	689,0	6,6%	1.396,5	1.364,1	2,4%
Combustíveis e Lubrificantes	640,7	437,5	46,5%	1.025,8	780,5	31,4%
Material de Manutenção e Conservação	344,2	324,8	6,0%	643,8	632,7	1,7%
Consumo de Outros Materiais	181,3	163,4	11,0%	338,8	319,8	5,9%
Material de Produção Industrial e Gráfica	165,1	29,7	456,2%	187,9	42,2	345,5%
Material Elétrico e Eletrônico	72,2	48,5	48,9%	123,4	95,3	29,5%
Material de Expediente	32,6	33,2	-2,0%	63,8	67,2	-5,0%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	2.204,3	2.233,7	-1,3%	4.021,1	4.059,8	-1,0%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	1.074,4	1.048,5	2,5%	1.955,0	1.930,5	1,3%
Locação de Imóveis	500,0	542,5	-7,8%	953,2	1.011,0	-5,7%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	541,6	506,5	6,9%	940,8	896,2	5,0%
Locação de Máquinas e Equipamentos	88,2	136,2	-35,2%	172,1	222,2	-22,6%
DEPRECIAÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	2.141,7	2.150,4	-0,4%	4.339,4	4.497,7	-3,5%
OUTROS SERVIÇOS	1.911,9	1.887,9	1,3%	3.617,8	3.370,8	7,3%
Serviços Bancários	865,6	940,0	-7,9%	1.880,3	1.607,0	17,0%
Comunicação em Geral	586,8	430,2	36,4%	1.010,1	866,8	16,5%
Outros Serviços de Terceiros	459,4	517,6	-11,2%	727,4	897,1	-18,9%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	1.383,3	978,6	41,4%	2.179,7	1.944,5	12,1%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	1.312,8	1.125,2	16,7%	2.437,5	2.284,7	6,7%
Total	26.883,80	24.842,90	8,2%	48.792,70	46.386,30	5,2%

Variação Nominal Anual


247,0mi

Outros Serviços


492,4mi

Serviços Técnicos


681,4mi

Uso de Material de Consumo


794,8mi

Serviços de Apoio

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 4.1.2. Custos de Funcionamento - Poder Executivo, apenas Ministério da Saúde (R\$ milhões)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	28.162,4	7.613,0	269,9%	33.900,3	17.289,4	96,1%
Material de Saúde	27.142,4	7.317,3	270,9%	32.592,6	16.863,0	93,3%
Material de Produção Industrial e Gráfica	661,4	22,2	2.883,6%	781,6	26,2	2.887,6%
Consumo de Outros Materiais	151,7	10,7	1.312,2%	160,2	18,1	784,5%
Material de Proteção e Segurança	102,0	184,3	-44,6%	146,0	226,0	-35,4%
Material de Manutenção e Conservação	36,9	31,4	17,6%	103,3	63,0	64,1%
Generos de Alimentação	46,7	34,5	35,4%	84,6	68,8	22,8%
Material Elétrico e Eletrônico	9,1	9,9	-8,0%	17,3	17,0	2,0%
Combustíveis e Lubrificantes	9,9	0,9	943,5%	11,1	2,5	346,9%
Material de Expediente	2,3	1,8	28,8%	3,7	4,9	-24,0%
SERVIÇOS DE APOIO	1.776,8	1.523,5	16,6%	2.998,0	2.662,4	12,6%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	1.199,8	947,8	26,6%	1.898,3	1.602,4	18,5%
Locação de Mão-De-Obra	318,4	310,0	2,7%	601,4	557,9	7,8%
Limpeza	146,0	152,8	-4,4%	273,8	282,2	-3,0%
Vigilância	98,9	98,1	0,9%	196,4	190,1	3,3%
Contratação Temporária	13,6	14,8	-8,6%	28,1	29,8	-5,9%
SERVIÇOS TÉCNICOS	1.241,9	2.332,9	-46,8%	2.238,4	3.303,5	-32,2%
Serviços de Saúde	793,5	761,5	4,2%	1.519,5	1.497,4	1,5%
Serviços Técnicos Profissionais	296,3	1.454,1	-79,6%	410,4	1.527,5	-73,1%
Tecnologia da Informação	152,1	117,3	29,7%	308,6	278,6	10,8%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	303,9	277,4	9,6%	608,3	497,7	22,2%
Transportes, Locomoção e Passagens	294,1	268,7	9,5%	593,2	482,8	22,8%
Diárias e Hospedagens	9,8	8,7	12,8%	15,1	14,9	1,7%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	289,9	297,3	-2,5%	557,8	570,4	-2,2%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	122,7	126,8	-3,2%	237,2	245,8	-3,5%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	113,4	112,2	1,0%	218,3	207,1	5,4%
Locação de Imóveis	36,6	40,0	-8,6%	70,1	80,2	-12,5%
Locação de Máquinas e Equipamentos	17,2	18,3	-5,9%	32,3	37,4	-13,7%
OUTROS SERVIÇOS	190,3	194,1	-2,0%	438,2	436,2	0,5%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	171,9	145,7	17,9%	325,3	280,7	15,9%
DEPRECIÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	96,1	86,1	11,6%	185,0	181,0	2,2%
Total	32.233,2	12.470,0	158,5%	41.251,4	25.221,2	63,6%

Variação Nominal Anual


-1.065,0mi

Serviços Técnicos


110,6mi

Diárias, Transportes e Passagens


335,6mi

Serviços de Apoio


16.610,9mi

Uso de Material de Consumo

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 4.2. Custos de Funcionamento - Poder Judiciário (R\$ milhões)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Variação Sem	2021	2020	Variação Ano
SERVIÇOS TÉCNICOS	1.104,3	1.036,5	6,5%	1.869,8	1.766,8	5,8%
Serviços de Saúde	491,8	443,3	10,9%	897,9	837,6	7,2%
Tecnologia da Informação	397,5	403,3	-1,4%	625,3	633,0	-1,2%
Serviços Técnicos Profissionais	214,9	189,8	13,2%	346,6	296,1	17,0%
SERVIÇOS DE APOIO	850,9	869,9	-2,2%	1.481,3	1.506,3	-1,7%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	347,9	381,6	-8,8%	619,2	653,9	-5,3%
Vigilância	266,0	263,4	1,0%	460,2	454,8	1,2%
Limpeza	188,6	176,3	7,0%	318,3	306,8	3,7%
Locação de Mão-De-Obra	41,6	41,0	1,6%	70,0	72,6	-3,6%
Contratação Temporária	6,8	7,6	-11,3%	13,6	18,2	-25,1%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	345,4	340,9	1,3%	568,7	569,8	-0,2%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	175,7	162,3	8,30%	280,4	264,3	6,10%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	134,3	141,3	-5,00%	229,8	243,3	-5,50%
Locação de Imóveis	29,9	28,1	6,20%	49,3	48,5	1,70%
Locação de Máquinas e Equipamentos	5,5	9,2	-40,1%	9,2	13,7	-33,1%
DEPRECIAÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	245,8	272,0	-9,6%	479,1	531,5	-9,9%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	132,2	103,6	27,6%	228,4	212,0	7,8%
Energia Elétrica	117,7	91,3	29,0%	201,1	186,1	8,1%
Água e Esgoto	14,4	12,3	17,60%	27,3	25,9	5,60%
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	57,1	128,7	-55,6%	86,0	163,0	-47,2%
Material de Manutenção e Conservação	21,5	41,2	-47,8%	33,2	54,8	-39,4%
Combustíveis e Lubrificantes	9,5	8,9	6,8%	13,3	13,5	-0,9%
Material de Proteção e Segurança	8,8	28,1	-68,7%	11,3	30,1	-62,3%
Material Elétrico e Eletrônico	7,1	13,3	-46,2%	11,1	17,7	-37,2%
Generos de Alimentação	3,5	15,2	-77,0%	5,2	17,7	-70,4%
Material de Expediente	2,9	9,4	-69,5%	4,8	12,0	-59,9%
Material de Saúde	1,3	7,6	-82,7%	3,5	10,2	-65,4%
Consumo de Outros Materiais	2,2	4,6	-52,4%	3,3	6,6	-50,7%
Material de Produção Industrial e Gráfica	0,2	0,3	-43,1%	0,3	0,6	-54,1%
OUTROS SERVIÇOS	51,9	59,6	-12,9%	189,9	192,5	-1,3%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	39,1	76,4	-48,8%	52,7	105,3	-49,9%
Total	2.826,7	2.887,5	-2,1%	4.956,0	5.047,3	-1,8%

Variação Nominal Anual


-77,0mi

Uso de Material de Consumo


-52,6mi

Diárias, Transportes e Passagens


-52,5mi

Depreciação, Amortização e Exaustão


103,0mi

Serviços Técnicos

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 4.3. Custos de Funcionamento - Poder Legislativo (R\$ milhares)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
SERVIÇOS TÉCNICOS	331.518,5	195.331,5	69,7%	599.362,5	468.693,4	27,9%
Serviços de Saúde	241.421,9	126.458,2	90,9%	450.513,6	348.277,7	29,4%
Tecnologia da Informação	84.295,5	62.481,3	34,9%	136.638,1	111.130,0	23,0%
Serviços Técnicos Profissionais	5.801,1	6.392,0	-9,2%	12.210,9	9.285,8	31,5%
SERVIÇOS DE APOIO	242.644,3	264.885,6	-8,4%	444.336,5	478.608,5	-7,2%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	146.532,1	155.932,8	-6,0%	260.059,7	265.674,4	-2,1%
Limpeza	40.792,6	40.255,7	1,3%	76.392,2	75.664,7	1,0%
Vigilância	34.262,5	34.731,9	-1,4%	64.022,2	65.062,3	-1,6%
Locação de Mão-De-Obra	21.057,2	33.965,2	-38,0%	43.862,3	72.207,1	-39,3%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	45.549,90	40.753,00	11,8%	83.243,30	76.540,80	8,8%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	37.681,2	32.015,3	17,7%	68.300,2	60.923,4	12,1%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	6.059,1	7.107,5	-14,8%	11.597,9	12.414,7	-6,6%
Locação de Imóveis	1.018,2	932,4	9,2%	1.797,1	1.549,2	16,0%
Locação de Máquinas e Equipamentos	791,5	697,8	13,4%	1.548,1	1.653,6	-6,4%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	38.212,2	19.685,5	94,1%	59.909,7	52.161,6	14,9%
Transportes, Locomoção e Passagens	33.304,6	18.579,3	79,3%	53.827,8	49.196,9	9,4%
Diárias e Hospedagens	4.907,5	1.106,2	343,6%	6.081,9	2.964,8	105,1%
DEPRECIÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	37.052,9	50.896,4	-27,2%	71.519,3	87.349,4	-18,1%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	22.448,0	14.206,7	58,0%	39.559,5	33.570,3	17,8%
Energia Elétrica	19.060,1	12.116,5	57,3%	33.497,8	28.816,3	16,2%
Água e Esgoto	3.387,9	2.090,2	62,1%	6.061,7	4.754,0	27,5%
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	15.085,8	5.669,6	166,1%	23.715,0	17.021,5	39,3%
Material de Manutenção e Conservação	7.039,6	3.098,6	127,2%	12.034,7	6.827,0	76,3%
Material Elétrico e Eletrônico	2.565,5	472,7	442,7%	2.888,9	1.440,6	100,5%
Material de Produção Industrial e Gráfica	1.615,4	364,1	343,7%	2.515,9	3.286,6	-23,5%
Gêneros de Alimentação	1.119,0	682,9	63,9%	1.874,8	1.559,7	20,2%
Material de Saúde	633,8	626,7	1,1%	1.361,9	1.411,8	-3,5%
Combustíveis e Lubrificantes	596,3	234,1	154,7%	963,7	659,4	46,2%
Consumo de Outros Materiais	767,7	-59,3	-1.394,9%	916,5	224,5	308,2%
Material de Expediente	444,5	109,9	304,4%	773,4	357,6	116,3%
Material de Proteção e Segurança	304,0	140,0	117,2%	385,3	1.254,2	-69,3%
OUTROS SERVIÇOS	14.669,2	8.673,5	69,1%	30.081,4	49.346,3	-39,0%
Total	747.180,7	600.101,9	24,5%	1.351.727,3	1.263.291,8	7,0%

Variação Nominal Anual


-34.272,0mil

Serviços de Apoio


-19.264,9mil

Outros Serviços


-15.830,0mil

Depreciação, Amortização e Exaustão


130.669,1mil

Serviços Técnicos

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 4.4. Custos de Funcionamento - Ministério Público da União (R\$ milhares)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
SERVIÇOS TÉCNICOS	165.827,0	164.768,5	0,6%	268.593,7	277.654,4	-3,3%
Serviços de Saúde	99.430,0	110.479,4	-10,0%	175.544,8	191.608,8	-8,4%
Tecnologia da Informação	52.157,5	44.594,7	17,0%	75.749,2	72.856,3	4,0%
Serviços Técnicos Profissionais	14.239,5	9.694,4	46,9%	17.299,7	13.189,3	31,2%
SERVIÇOS DE APOIO	161.377,2	157.951,8	2,2%	281.415,6	283.951,0	-0,9%
Vigilância	65.679,8	63.633,7	3,2%	116.565,0	115.151,5	1,2%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	50.896,8	49.573,3	2,7%	86.972,2	90.119,9	-3,5%
Limpeza	29.255,0	28.964,6	1,0%	50.607,2	51.082,3	-0,9%
Locação de Mão-De-Obra	15.545,5	15.780,2	-1,5%	27.271,2	27.597,3	-1,2%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	93.445,00	91.808,8	1,8%	155.492,5	151.503,5	2,6%
Locação de Imóveis	48.196,8	48.188,4	0,0%	81.952,3	81.803,3	0,2%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	37.804,6	36.570,7	3,4%	61.403,9	57.747,8	6,3%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	6.867,1	6.588,9	4,2%	11.240,1	11.058,2	1,6%
Locação de Máquinas e Equipamentos	576,5	460,7	25,1%	896,2	894,3	0,2%
DEPRECIÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	38.098,0	36.094,0	5,6%	77.172,7	78.438,5	-1,6%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	20.659,9	15.750,0	31,2%	35.815,2	35.667,9	0,4%
Energia Elétrica	19.050,0	14.329,0	32,9%	32.954,2	32.157,8	2,5%
Água e Esgoto	1.609,9	1.421,0	13,3%	2.860,9	3.510,2	-18,5%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	19.207,5	7.401,4	159,5%	24.677,0	15.067,9	63,8%
Diárias e Hospedagens	13.036,5	5.204,8	150,5%	17.185,2	9.443,9	82,0%
Transportes, Locomoção e Passagens	6.171,1	2.196,6	180,9%	7.491,8	5.624,0	33,2%
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	9.818,3	7.107,8	38,1%	13.927,7	11.878,5	17,3%
Material de Manutenção e Conservação	2.859,4	2.618,5	9,2%	4.424,9	4.345,4	1,8%
Material de Proteção e Segurança	2.708,1	1.184,8	128,6%	3.202,7	1.494,2	114,3%
Combustíveis e Lubrificantes	1.554,5	777,4	100,0%	2.156,7	1.661,0	29,8%
Material Elétrico e Eletrônico	987,9	1.106,4	-10,7%	1.671,2	1.619,3	3,2%
Gêneros de Alimentação	585,1	371,3	57,6%	864,7	843,8	2,5%
Consumo de Outros Materiais	521,8	360,2	44,9%	744,6	673,1	10,6%
Material de Expediente	296,0	250,5	18,2%	468,7	639,5	-26,7%
Material de Saúde	304,2	435,5	-30,1%	392,9	598,8	-34,4%
Material de Produção Industrial e Gráfica	1,3	3,3	-60,4%	1,3	3,5	-63,2%
OUTROS SERVIÇOS	9.158,2	9.572,1	-4,3%	17.660,4	28.463,0	-38,0%
Total	517.591,2	490.454,3	5,5%	874.754,8	882.624,8	-0,9%

Variação Nominal Anual


-10.802,5mil

Outros Serviços


-9.060,7mil

Serviços Técnicos


3.988,9mil

Locação e Manutenção de Bens


9.609,1mil

Diárias, Transportes e Passagens

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 4.5. Custos de Funcionamento - Defensoria Pública da União (R\$ milhares)

Subelemento/Item de Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
SERVIÇOS DE APOIO	40.115,3	40.603,2	-1,2%	77.835,0	79.296,4	-1,8%
Apoio Administrativo, Técnico e Operacional	34.552,5	32.281,3	7,0%	66.705,6	60.092,9	11,0%
Vigilância	3.275,0	5.573,4	-41,2%	6.549,1	13.647,9	-52,0%
Limpeza	2.287,8	2.692,8	-15,0%	4.568,9	5.443,2	-16,1%
Locação de Mão-De-Obra	-	55,7	-100,0%	11,3	112,4	-89,9%
LOCAÇÃO E MANUTENÇÃO DE BENS	19.982,6	26.912,0	-25,7%	39.212,5	53.349,1	-26,5%
Locação de Imóveis	15.735,2	19.745,9	-20,3%	30.498,9	39.143,3	-22,1%
Manutenção e Conservação de Bens Imóveis	3.237,2	6.099,5	-46,9%	6.753,0	12.070,0	-44,1%
Manutenção e Conservação de Bens Móveis	1.010,1	1.066,7	-5,3%	1.960,6	2.135,8	-8,2%
SERVIÇOS TÉCNICOS	16.750,8	15.402,6	8,8%	33.175,8	26.834,3	23,6%
Tecnologia da Informação	11.086,5	10.136,5	9,4%	22.212,5	16.809,7	32,1%
Serviços de Saúde	5.408,4	5.070,1	6,7%	10.645,0	9.788,1	8,8%
Serviços Técnicos Profissionais	255,8	196,1	30,5%	318,3	236,6	34,6%
DIÁRIAS, TRANSPORTES E PASSAGENS	7.287,40	7.495,80	-2,8%	13.627,40	11.867,40	14,8%
Diárias e Hospedagens	4.254,2	2.615,0	62,7%	6.979,9	3.471,6	101,1%
Transportes, Locomoção e Passagens	3.033,2	4.880,7	-37,9%	6.647,6	8.395,8	-20,8%
DEPRECIÇÃO, AMORTIZAÇÃO E EXAUSTÃO	4.911,6	6.486,4	-24,3%	10.394,2	55.098,2	-81,1%
ENERGIA ELÉTRICA E ÁGUA	2.263,5	2.029,6	11,5%	4.419,7	4.686,3	-5,7%
Energia Elétrica	2.123,7	1.831,1	16,0%	4.151,8	4.256,6	-2,5%
Água e Esgoto	139,8	198,5	-29,6%	268,0	429,8	-37,7%
OUTROS SERVIÇOS	860,0	943,5	-8,9%	1.840,5	1.964,6	-6,3%
Comunicação em Geral	646,5	876,9	-26,3%	1.581,6	1.751,7	-9,7%
Outros Serviços de Terceiros	213,4	66,6	220,5%	258,9	212,9	21,6%
USO DE MATERIAL DE CONSUMO	777,9	500,5	55,4%	998,4	673,0	48,3%
Material de Proteção e Segurança	314,2	350,1	-10,3%	382,9	411,3	-6,9%
Material de Expediente	230,6	15,3	1.410,5%	256,1	31,7	708,5%
Material de Manutenção e Conservação	94,6	38,7	144,2%	157,0	84,1	86,7%
Generos de Alimentação	68,7	26,3	160,7%	92,0	56,5	62,9%
Consumo de Outros Materiais	40,4	46,6	-13,4%	61,6	57,6	7,1%
Material Elétrico e Eletrônico	27,3	12,3	121,4%	35,1	15,5	126,3%
Material de Saúde	2,0	11,2	-82,0%	13,4	16,4	-18,2%
Material de Produção Industrial e Gráfica	0,2	-	-	0,2	-	-
Total	92.949,0	100.373,7	-7,4%	181.503,5	233.769,4	-22,4%

Variação Nominal Anual


-44.704,0mil

Depreciação, Amortização e Exaustão


-14.136,6mil

Locação e Manutenção de Bens


1.760,0mil

Diárias, Transportes e Passagens


6.341,4mil

Serviços Técnicos

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Tabela 5. Insumos de Operação e Manutenção - Demais Custos (R\$ milhões)

Elemento do Custo	2S21	2S20	Variação Sem	2021	2020	Variação Ano
Demais	35.621,3	34.501,8	3,2%	40.160,1	37.043,4	8,4%
Sentenças Judiciais	31.598,8	29.772,9	6,1%	33.536,6	30.480,9	10,0%
Custos dos Produtos Vendidos	2.521,0	964,9	161,3%	4.137,5	1.731,8	138,9%
VPD de provisões para riscos trabalhistas	716,2	2.994,7	-76,1%	904,4	3.198,0	-71,7%
Contribuições	519,3	402,1	29,2%	902,8	745,9	21,0%
Custo das Mercadorias Vendidas	190,7	170,1	12,1%	413,5	497,9	-17,0%
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	62,2	190,2	-67,3%	248,5	379,6	-34,5%
Serviços de Carater Secreto ou Reservado	7,8	5,9	32,6%	10,3	6,9	49,3%
Custo dos Serviços Prestados	5,2	1,0	435,4%	6,5	2,4	170,0%
Subtotal	35.621,3	34.501,8	3,2%	40.160,1	37.043,4	8,4%
Diferença Metodológica*	-688,7	-763,4	-	-1.595,4	-686,9	-
Total	34.932,6	33.738,4	3,5%	38.564,7	36.356,6	6,1%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual

 **-2.293,6mi**
VPD de Provisões para Riscos
Trabalhistas

 **2.405,7mi**
Custo dos Produtos Vendidos

 **3.055,7mi**
Sentenças Judiciais

*Decorrente de divergências pontuais entre a classificação dada por contas contábeis e aquela dada pela natureza da despesa detalhada.

Tabela 6. Insumos Financeiros (R\$ milhões)

Natureza do Custo	2S21	2S20	Varição Sem	2021	2020	Varição Ano
Insumos Financeiros	1.461.271,1	1.324.246,2	10,3%	2.604.076,5	2.337.648,3	11,4%
Previdenciários e Assistenciais	717.606,0	778.494,7	-7,8%	1.235.676,7	1.371.508,0	-9,9%
Aposentadorias e Reformas	305.392,2	286.023,4	6,8%	598.589,8	565.223,8	5,9%
VPD de provisões matemáticas previdenciárias	169.500,2	110.524,2	53,4%	169.500,2	110.524,2	53,4%
Pensões	108.146,1	101.727,8	6,3%	214.933,6	201.828,3	6,5%
Outros Benefícios Previdenciários e Assistenciais	48.648,9	46.372,8	4,9%	90.157,0	84.552,3	6,6%
Benefícios Eventuais	37.314,0	190.636,2	-80,4%	68.287,3	326.036,6	-79,1%
Benefícios de Prestação Continuada	33.161,4	30.672,2	8,1%	66.147,8	61.561,1	7,5%
Políticas Públicas de Transferência de Renda	14.089,3	11.036,7	27,7%	25.577,7	18.880,5	35,5%
Compensação Financeira entre RGPS/RPPS	1.353,9	1.501,3	-9,8%	2.483,4	2.901,1	-14,4%
Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	615.667,5	424.171,4	45,1%	1.151.952,6	750.428,2	53,5%
Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	101.294,1	104.619,1	-3,2%	172.422,8	185.557,0	-7,1%
Transferências Intergovernamentais - custo	95.497,8	94.146,3	1,4%	164.003,4	172.414,1	-4,9%
Outras Transferências e Delegações Concedidas	2.397,3	3.845,8	-37,7%	3.555,3	4.831,4	-26,4%
Transferências a Instituições Privadas	2.137,7	4.302,6	-50,3%	3.282,7	5.918,9	-44,5%
Transferências ao Exterior	1.259,8	2.308,7	-45,4%	1.579,8	2.376,9	-33,5%
Transferências Intragovernamentais	1,6	15,6	-89,9%	1,6	15,7	-89,9%
Demais Auxílios Financeiros	26.703,5	16.961,0	57,4%	44.024,4	30.155,1	46,0%
Total	1.461.271,1	1.324.246,2	10,3%	2.604.076,5	2.337.648,3	11,4%

Fonte: Tesouro Gerencial/SIC

Variação Nominal Anual


-257.749,3mi

Benefícios Eventuais


-8.410,7mi

Transferências Intergovernamentais


6.697,1mi

Políticas Públicas de Transferência de Renda


13.105,3mi

Pensões


33.366,0mi

Aposentadorias e Reformas

Definições e Classificações

- **Custos** correspondem aos recursos que são consumidos na produção de bens e serviços prestados pela União no atendimento às demandas da sociedade. Estão classificados em Insumos Financeiros e Insumos de Operação e Manutenção.

- o **Insumos de Operação e Manutenção** correspondem aos recursos consumidos pelos órgãos e entidades do Governo Federal na execução dos processos de negócio, finalísticos, de gestão e suporte, por meio de suas unidades administrativas. São desdobrados em Custos de Mão de Obra, Custos de Funcionamento e Demais.

- **Mão de Obra** refere-se ao custo do pessoal ativo (remuneração e benefícios da força de trabalho) e aos encargos patronais correspondentes.

- **Funcionamento** corresponde ao custo dos insumos gerais necessários às organizações para a execução de suas atividades.

- **Demais** referem-se aos elementos de custos em que não é possível fazer a sua classificação em Mão de Obra ou Funcionamento e/ou a atribuição por órgãos e entidades da Administração Pública Federal. Incluem sentenças judiciais, custo das mercadorias e produtos vendidos e dos serviços prestados, custos tributários, reconhecimento de provisões trabalhistas e a diferença metodológica. Tal diferença decorre de divergências pontuais entre a classificação dada por contas contábeis e aquela dada pela natureza da despesa detalhada.

- o **Insumos Financeiros** referem-se ao componente exclusivamente monetário associado aos bens e serviços prestados direta ou indiretamente pela União e são desdobrados em Previdenciários e Assistenciais, Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras, Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita e Demais Auxílios Financeiros.

- **Previdenciários e Assistenciais** referem-se a obrigações com aposentados, militares reformados e pensionistas; com Benefícios de Prestação Continuada, Seguro-Desemprego, Abono Salarial, Bolsa Família; com a compensação financeira entre os regimes previdenciários e ainda o reconhecimento de provisões matemáticas previdenciárias.
- **Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras** incluem as obrigações com a dívida pública, com aportes ao Banco Central e com juros e encargos de mora.
- **Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita** incluem obrigações com transferências voluntárias, ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação -Fundeb, ao Sistema Único de Saúde-SUS, a instituições privadas, ao exterior e outras.
- **Demais Auxílios Financeiros** incluem obrigações com subvenções econômicas; bolsas de estudo no país e no exterior; auxílios para o desenvolvimento de estudos e pesquisas; incentivos à ciência e premiações.
- **Desvalorizações, Perdas e Demais Reduções** não são custos (pois não possuem associação com bens e serviços prestados direta ou indiretamente pela União): perdas com crédito tributário, dívida ativa e financiamentos; redução a valor recuperável de imobilizado, investimentos e intangíveis; resultado negativo de participações; bem como o reconhecimento de provisões para riscos fiscais, cíveis, e perdas judiciais e administrativas.
- **Repartição de Receita** igualmente não corresponde a custos pois refere-se à transferência a outras esferas de governo de receitas tributárias, de contribuições e de outras receitas vinculadas, prevista na Constituição ou em leis específicas.

O [Quadro 1](#) apresenta a correspondência entre a classificação adotada no Boletim e aquela adotada na Demonstração das Variações Patrimoniais/BGU.

Quadro 1. Classificações

Classificação Boletim Foco em Custos - BFC			Classificação Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP	
Natureza	Natureza do Custo	Elemento do Custo	Grupo	Subgrupo
Custo	Insumos de Operação e Manutenção	Mão de Obra	Pessoal e Encargos	Benefícios a Pessoal
				Encargos Patronais
				Outras Var. Patrimoniais Diminutivas - Pessoal e Encargos
				Remuneração a Pessoal
		Funcionamento	Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	Contrato de Terceirização por Substituição de Mão de Obra
				Depreciação, Amortização e Exaustão
				Diárias
				Locações e Arrendamentos
				Outros
				Serviços Administrativos
				Serviços de Água e Esgoto, Energia Elétrica e Gás
				Serviços de apoio administrativo, técnico e operacional
				Serviços de Comunicação, Gráficos e Audiovisuais
				Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens
				Serviços técnicos profissionais
				Uso de Material de Consumo
		Demais	Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	Sentenças Judiciais
				Serviços de Carater Secreto ou Reservado
			Tributárias	Contribuições
				Participações e Contribuições
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria				
Custo - Mercadorias, Produtos Vend. e dos Serviços Prestados	Custo das Mercadorias Vendidas			
	Custo dos Serviços Prestados			
	Custos dos Produtos Vendidos			
Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	VPD com Bonificações			
	VPD de provisões para riscos trabalhistas			

Classificação Boletim Foco em Custos - BFC			Classificação Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP	
Natureza	Natureza do Custo	Elemento do Custo	Grupo	Subgrupo
Custo	Insumos Financeiros	Previdenciários e Assistenciais	Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	Serviços assistenciais prestados por pessoas físicas e jurídicas
			Benefícios Previdenciários e Assistenciais	Aposentadorias e Reformas
				Benefícios de Prestação Continuada
				Benefícios Eventuais
				Outros Benefícios Previdenciários e Assistenciais
				Pensões
			Políticas Públicas de Transferência de Renda	
		Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	Compensação Financeira entre RGPS/RPPS	
		Juros e Encargos, Variações Monetárias e Demais Financeiras	Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras	VPD de provisões matemáticas previdenciárias
				Aportes ao Banco Central
				Descontos Financeiros Concedidos
				Juros e Encargos de Empréstimos e Financiamentos Obtidos
				Juros e Encargos de Mora
				Outras Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras
		Transferências e Delegações, Exceto Repartição de Receita	Transferências e Delegações Concedidas	Variações Monetárias e Cambiais
				Execução Orçamentária Delegada a Entes
				Outras Transferências e Delegações Concedidas
				Transferências a Consórcios Públicos
				Transferências a Instituições Multigovernamentais
				Transferências a Instituições Privadas
				Transferências ao Exterior
Transferências Intergovernamentais - Custo*				
Demais Auxílios Financeiros	Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	Transferências Intragovernamentais		
		Incentivos		
		Premiações		
				Subvenções Econômicas

*Compreende as contas contábeis de Transferências Voluntárias, Transferências Fundo a Fundo para Estados e Municípios, Transferência Especial - EC 105/2019, Indenizações e Restituições, Sentenças Judiciais-Outras Transferências, Outras Transferências a Estados, Transferências a Municípios e Outras Transferências.

Classificação Boletim Foco em Custos - BFC			Classificação Demonstração das Variações Patrimoniais - DVP	
Natureza	Natureza do Custo	Elemento do Custo	Grupo	Subgrupo
Desvalorização, Perda e Demais Reduções	-	-	Desvalorização e Perda de Ativos e Incorporação de Passivos	Desincorporação de Ativos
				Incorporação de Passivos
				Perdas com Alienação
				Perdas Involuntárias
				Reavaliação, Redução a Valor Recuperável e Ajustes p/ Perdas
			Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	Indenizações e Restituições
				Multas Administrativas
				Resultado Negativo de Participações
				VPD de outras provisões
				VPD de provisões para riscos cíveis
				VPD de provisões para riscos fiscais
				VPD Decorrente de Fatos Geradores Diversos
				VPD para perdas judiciais e administrativas
Repartição de Receita	-	-	Transferências e Delegações Concedidas	Transferências Intergovernamentais - Repartição**

Fonte: elaboração própria para a classificação BFC; Balanço Geral da União para a classificação DVP.

**Compreende as contas contábeis de Distribuição Constitucional ou Legal de Receitas

Quadro 1.1. Classificações do Elemento de Custo Funcionamento

Subelemento de Custo	Subgrupo/Conta Contábil DVP (VPDs)
Uso de Material de Consumo	Uso de Material de Consumo
Serviços Técnicos	Serviços técnicos profissionais
Diárias, Transportes e Passagens	Diárias
	Serviços de Transporte, Passagens, Locomoção e Hospedagens
Serviços de Apoio	Serviços Administrativos
	Serviços de apoio administrativo, técnico e operacional
Locação e Manutenção de Bens	Locações e Arrendamentos
	Serviços de apoio administrativo, técnico e operacional
Energia Elétrica e Água	Serviços de Água e Esgoto, Energia Elétrica e Gás
Depreciação, Amortização e Exaustão	Depreciação, Amortização e Exaustão
Outros Serviços	Serviços Administrativos
	Serviços de Comunicação, Gráficos e Audiovisuais
	Outros

SECRETARIA DO
TESOURO NACIONAL

SECRETARIA ESPECIAL DO
TESOURO E ORÇAMENTO

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA

